



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: 25-5-2020

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 2

Ontworpen door

(10)(2e)

(10)(2e)

Gezondheidsbescherming en

Medische Ethiek

T 070- (10)(2e)

F 076- (10)(2e)

(10)(2e) @minvws.nl

## nota

ter voorbereiding op het overleg met de ministers van JenV en BZK begin volgende week over de bestuurlijke structuur in de Tijdelijke wet maatregelen covid-19

Datum

20 mei 2020

Kenmerk

Zaaknummer

Paraaf directeur WJZ

### 1 Aanleiding voor deze nota

Begin volgende week heeft u overleg met uw ambtgenoten van JenV en BZK over de bestuurlijke structuur in de ontwerp-Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (ter informatie bijgevoegd). De wet krijgt de vorm van een hoofdstuk dat tijdelijk aan de Wet publieke gezondheid (Wpg) wordt toegevoegd. Deze wettelijke regeling is door de minister van JenV namens het kabinet bij brief van 1 mei jl. aan de Tweede Kamer aangekondigd. Beoogde datum van inwerkingtreding is 1 juli a.s.

De tijdelijke wet wordt noodzakelijk geacht om voor de langere termijn niet langer van het instrument noodverordening van de veiligheidsregio's gebruik te maken, maar in plaats daarvan een ministeriële regeling te hanteren van de Minister van VWS, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, met een nahan bij de Tweede en Eerste Kamer. In de tijdelijke wet zullen expliciete bepalingen worden opgenomen om beperkingen op grondrechten mogelijk te maken. Een basis daarvan ontbreekt in de Wpg voor grondrechtenbeperkingen in de noodverordeningen.

Tenslotte is nog van belang dat de Raad van State op 25 mei een advies zal uitbrengen op verzoek van en aan de Tweede Kamer over de mogelijkheid van grondrechtenbeperkingen via noodverordeningen. De Raad zal daarin concluderen dat voor deze maatregelen in wetgeving voorzien moet worden.

Naast uw ambtgenoten zullen bij het gesprek aanwezig zijn de directeuren Wetgeving en Juridische Zaken van de drie departementen.

**2 Bespreekpunt**

In feite is het enige bespreekpunt de (resterende) rol van de voorzitters van de veiligheidsregio's in de meer structurele fase van de bestrijding van het coronavirus.

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 2

**BZK** wil de rol van de voorzitters van de veiligheidsregio's – vanwege de gewenste 'terugkeer naar de normale bestuurlijke structuur' - zoveel mogelijk uitschakelen en alle regelgevende bevoegdheden bij de minister leggen en alle uitvoerende bevoegdheden bij de burgemeester(s).

Kenmerk

**JenV** hecht sterk aan handhaving van de rol van de voorzitters van de veiligheidsregio's.

De bestuurlijke structuur in het wetsvoorstel is in bijgaande versie vanwege dit bespreekpunt vooralsnog op P.M.-gezet. Het gaat dan om:

- artikel 58b (waarin de voorrangregel van de bevoegdheden op grond van dit tijdelijke hoofdstuk op de reguliere Wpg-bevoegdheden zou kunnen worden opgenomen), en
- artikel II (waarin een aanvulling van de Wet veiligheidsregio's op de rol van de voorzitters zou kunnen worden opgenomen).

Voor de Invulling van de P.M. bestaan in feite twee hoofdvarianten:

Optie I

**Voorzitters van de veiligheidsregio's bepalen zelf of zij bevoegd zijn**

In artikel 58b wordt opgenomen dat alleen maar wanneer dit hoofdstuk geen basis biedt voor een ministeriële regeling, teruggevallen kan worden op de aanwijzing van de minister van VWS ingevolge artikel 7, eerste lid, aan de voorzitters van de veiligheidsregio's. In artikel II wordt de Wet veiligheidsregio's daarnaast zodanig aangevuld dat wanneer een van de in dit hoofdstuk bedoelde uitvoerende bevoegdheden van de burgemeester betrekking heeft op een bovenlokale crisis, de voorzitter van rechtswege bevoegd wordt, en dat op diens eigen initiatief. De voorzitters worden dan bevoegd ten aanzien van groepsvorming, openstelling van publieke plaatsen, evenementen, zorgplichten en maatregelen voor publieke plaatsen, wanneer sprake is van bovenlokale effecten. Denk bijvoorbeeld aan een evenement als de Formule 1 in Zandvoort of de Nijmeegse Vierdaagse waarvan de effecten qua verkeer en verblijf de grenzen van de gemeenten te buiten gaat. In deze variant hebben de voorzitters de belangrijkste rol.

Optie II

**Minister(s) of voorzitters zelf of burgemeesters bepalen of zij bevoegd worden**

In deze optie worden de voorzitters van de veiligheidsregio's bij besluit van de Minister van VWS bevoegd op grond van een (nader in te vullen meer of minder bindend) verzoek van;

- a. een andere minister;
- b. de voorzitter van de veiligheidsregio's, en/of
- c. een of meer burgemeesters uit de desbetreffende veiligheidsregio's.

De bevoegdheid van de voorzitters is in deze variant afhankelijk van een besluit van de minister van VWS, eventueel op verzoek van een ander (wellicht een andere burgemeester uit de regio). Afhankelijk van de gekozen variant wordt hun rol in de hele structuur zwakker.

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 2

Kenmerk

### 3 Advies

Ik adviseer u bij voorkeur optie I te kiezen. Optie II maakt vele subvarianten mogelijk, maar indien u met uw ambtgenoten hierop uitkomt, zou een variant waarbij de Minister van VWS zelfstandig besluit of een voorzitter van een veiligheidsregio bevoegd wordt, hooguit op verzoek van die voorzitter zelf, gezien de vereiste slagvaardigheid en bestuurlijk helderheid de voorkeur verdienen.

Ambtelijk wordt het wetsvoorstel nog wat verder fijngeslepen op andere onderdelen, maar afronding is afhankelijk van een keuze uit de voorgelegde opties op politiek niveau.

De directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

19/24 10/24 10/24 11/10/24 10/24